

**ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ, ΜΕ ΕΛΡΑ ΣΤΗΝ ΑΘΗΝΑ, ΟΔΟΣ ΣΤΑΔΙΟΥ ΑΡ. 29, ΝΟΜΙΜΩΣ  
ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΥΜΕΝΟΥ**

**ΥΠΟΜΝΗΜΑ-ΑΙΤΗΣΗ**

Της Πρωτοβάθμιας Συνδικαλιστικής Οργάνωσης με την επωνυμία “ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟ ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΚΕΝΤΡΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΜΑΤΩΝ ΤΟΥΣ ΠΑΝ.Σ.Ε.Κ.Κ.”, νομίμως συσταθέντος και λειτουργούντος δυνάμει της υπ' αριθμό 283/2019 Διαταγής του Ειρηνοδικείου Αθηνών, με Αριθμό Μητρώου 32648, με έδρα στην Αθήνα, νομίμως εκπροσωπούμενου.

---

Το Σωματείο μας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 του Καταστατικού του, καλύπτει συνδικαλιστικά όλους τους εργαζόμενους που απασχολούνται και παρέχουν υπηρεσίες με οποιονδήποτε τρόπο και με οποιαδήποτε ειδικότητα, ρητά ή σιωπηρά, για αόριστο ή ορισμένο χρόνο, επί τουλάχιστον ένα δίμηνο στις δομές με την ονομασία “Κέντρο Κοινότητας”, όπως αυτές θεσμοθετήθηκαν με τον Ν. 4368/2016, ή όπως κι αν ονομάζονται στο μέλλον, καθώς και στα Παραρτήματα ή/και τις Κινητές Μονάδες και σε συνδεδεμένες δομές που ενδεχομένως θα προκύψουν στο μέλλον ως παρακολουθήματα των Κέντρων Κοινότητας αναφοράς, που συστήνονται και λειτουργούν στους ΟΤΑ α' βαθμού, Δημοτικά ΝΠΔΔ, Κοινοφελείς Επιχειρήσεις των Δήμων ή σε λοιπούς δημοτικούς φορείς ανά την Ελλάδα.

**I.** Κατά το προηγούμενο χρονικό διάστημα επί των θεμάτων και ζητημάτων της εργασίας μας δημοσιεύθηκαν οι διατάξεις του άρθρου 101 Ν. 5041/2023 (ΦΕΚ 87, τ. Α, 8-4-2023) και η ΚΥΑ49744 (ΦΕΚ 3322, τ. Β, 19-5-2023). Από την δημοσίευσή τους και μέχρι σήμερα **εμφανίσθηκαν μέσα στην ίδια την εργασιακή και διοικητική πραγματικότητα πραγματικές αντιφάσεις μεταξύ τους**. Είναι αυτονόητο ότι σύμφωνα με την ιεραρχία των κανόνων δικαίου, όπως ορίζεται από το Σύνταγμα και την Διοικητική Νομολογία, οι διατάξεις του Ν. 5041/2023 υπερισχύουν τυχόν συναφών και αντιφατικών διατάξεων οποιασδήποτε Υπουργικής Απόφασης και διοικητικής πράξης. Ειδικότερα:

Το άρθρο 101 Ν. 5041/2023 “Συνέχιση συγχρηματοδοτούμενων δομών για την ενίσχυση κοινωνικής ένταξης ευάλωτων ομάδων πληθυσμού και ρυθμίσεις απασχόλησης προσωπικού” ορίζει: “1. Πράξεις συγχρηματοδοτούμενες από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) της Προγραμματικής Περιόδου ΕΣΠΑ 2014-2020 που στοχεύουν στην ενίσχυση της κοινωνικής ένταξης ευάλωτων ομάδων πληθυσμού, μέσω ίδρυσης και λειτουργίας κοινωνικών δομών και παροχής σχετικών υπηρεσιών, με δικαιούχους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, νομικά πρόσωπα αυτών και λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου της

Γενικής Κυβέρνησης κατά την έννοια της περ. β) της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143) και οι οποίες συμπεριλαμβάνονται στα Προγράμματα της Προγραμματικής Περιόδου ΕΣΠΑ 2021-2027, ως συγχρηματοδοτούμενες από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, **αποτελούν συνεχιζόμενες πράξεις.**

2. Οι συμβάσεις του προσωπικού εξαρτημένης εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου, των συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ+ πράξεων της προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2014-2020 που υλοποιούνται από τους άνω φορείς, **παρατείνονται έως την ένταξη των συνεχιζόμενων πράξεων ή την τυχόν μετεξέλιξη αυτών στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ της προγραμματικής περιόδου 2021 – 2027.**

3. Μετά την έκδοση αποφάσεων ένταξης των συνεχιζόμενων πράξεων που αφορούν στις κοινωνικές δομές της παρ. 1 ή την τυχόν μετεξέλιξη αυτών στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ της προγραμματικής περιόδου 2021 - 2027:

α) **το προσωπικό που απασχολείται στους ως άνω φορείς με συμβάσεις εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου, καθώς και οι απασχολούμενοι με συμβάσεις μίσθωσης έργου, συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους, με την ίδια σχέση εργασίας ή έργου μέχρι την ολοκλήρωση των πράξεων,**

β) είναι δυνατή η πρόσληψη νέου προσωπικού ανάλογα με τις ανάγκες των δικαιούχων.

4. Για τις συμβάσεις εργασίας ή έργου του παρόντος εφαρμόζονται αναλόγως η παρ. 2 του άρθρου 38 του ν. 4765/2021 (Α' 6) περί της διάρκειας απασχόλησης προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών, το άρθρο 30 του ν. 4314/2014 (Α' 265) περί των συμβάσεων μίσθωσης έργου σε συγχρηματοδοτούμενες πράξεις και η περ. δ' της παρ. 3 του άρθρου 25 του ν. 4829/2021 (Α' 166), περί του προγραμματισμού προσλήψεων προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου και σύμβασης μίσθωσης έργου".

Επομένως, οι διατάξεις του άρθρου 101 Ν. 5041/2023 ρυθμίζουν και επιβάλλουν την **συνέχιση και παράταση των προγραμμάτων και συνεπακόλουθα και των συμβάσεων εργασίας ως τέτοιων (ύψος μισθού, αυξήσεις στον μισθό, εύρος εργασιακού χρόνου, κοινωνικοασφαλιστικά δικαιώματα, κατηγορία με την οποία παρέχεται η εργασία, φύση παρεχόμενης εργασίας).**

Επ' αυτού κρίσιμο είναι ότι σε κάθε περίπτωση και άνευ ετέρου κατά την συνέχιση των συμβάσεων είτε με παράταση της ισχύος των είτε με σύναψη νέων, εφαρμοστέα είναι η αρχή της μη μονομερούς βλαπτικής μεταβολής των όρων εργασίας [α. 7 Ν. 2112/1920, α. 288, 648, 652, 656, 672 ΑΚ, **ίδτετε ΑΠ-Β1 Πολιτικό Τμήμα, 350/2014, ΑΠ-Β2 Πολιτικό Τμήμα, 130/2016, ΜΠΑ 88/2021**].

Επομένως από τα ως άνω προκύπτει ότι **κατά την κατ' άρθρο 101 Ν. 5041/2023 επιβαλλόμενη συνέχιση των συμβάσεων απαγορεύεται η βλαπτική μεταβολή των όρων εργασίας.**

Αυτό σημαίνει ότι, **αν κατ' εφαρμογή της ΚΥΑ 49744 και δη των ρυθμίσεων αυτής περί του αριθμού εργαζομένων ανά κατηγορία και ανά κλάδο, κάποιος ήδη εργαζόμενος ΠΕ μεταβάλλεται σε ΔΕ ή ΤΕ κατά την παράταση ή συνέχιση της σύμβασής του, σε αυτήν την περίπτωση συντρέχει βλαπτική μεταβολή και αντίφαση μεταξύ της ΚΥΑ 49744 και του άρθρου 101 Ν. 5041/2023. Σε αυτές τις περιπτώσεις είτε η ΚΥΑ δεν πρέπει να εφαρμοσθεί, αλλά επειδή αυτό θα οδηγήσει σε μια περιπτωσιολογία, δέον είναι όπως εκδοθεί νέα ΚΥΑ που θα λαμβάνει αυτές τις αντιφάσεις υπ' όψη και θα τελεί σε αρμονία με το άρθρο 101 Ν. 5041/2023.**

Εκ των ως άνω, **ζήτημα γεννάται για τους εργασιακούς συμβούλους** (η υπάρχουσα ποσότητα των οποίων δεν περιλαμβάνεται στην ως άνω ΚΥΑ, ήτοι **έχουν προβλεφθεί λιγότεροι ή ουδώς έχουν προβλεφθεί**). Η υποχρέωση συνέχισης δυνάμει του α. 101 5041/2023 κατά τα όσα αναφέρονται ανωτέρω, αφορά τους μισθολογικούς και σχετιζόμενους με την εργασία ως τέτοια όρους. Εν προκειμένω ένας ΠΕ πρέπει να παραμείνει ΠΕ, ανεξάρτητα της “ειδικότητας” που θα του αποδοθεί στα πλαίσια υλοποίησης ενός έργου. Ωστόσο, επειδή το α. 101 αφορά την συνέχιση πράξεων και έχει ρητή γραμματική διατύπωση στην παρ. 1 περί συνεχιζόμενων πράξεων, **εφόσον είναι sine qua non για την συνέχιση των έργων κλπ.** η συνέχιση της παροχής εργασίας με την ειδικότητα του εργασιακού συμβούλου, τότε αυτή δεν μπορεί να αλλάξει.

Επιπρόσθετα, έχει ανακύψει πρόβλημα σχετικά με τους διαπολιτισμικούς μεσολαβητές, και δη πρόβλημα πραγματικής αντίφασης, καθ' όσον η πλειοψηφία αυτών είναι Π.Ε, και εν τοις πράγμασι έχει επιβληθεί με εξωνομικό τρόπο και σιωπηρά περιορισμός περί προσλήψεων Υ.Ε εργαζομένων. Αυτός ο περιορισμός δεν είναι συναφής στην φύση της εργασίας και των καθηκόντων των διαπολιτισμικών μεσολαβητών, είναι αντιεπιστημονικός και παρωχημένος και έχει επιβληθεί αυθαίρετως προς εξυπηρέτηση αλλότριων σκοπών. Είναι χαρακτηριστική η επίσημη αναφορά του ΕΟΠΠΕΠ περί μη ύπαρξης συγκεκριμένου νομοθετικού πλαισίου: “Παρόλο που διαπολιτισμικοί μεσολαβητές απασχολούνται τα τελευταία χρόνια κυρίως μέσω συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, παρέχοντας τις υπηρεσίες τους κυρίως σε διάφορες δημόσιες υπηρεσίες και δομές (π.χ. δομές φιλοξενίας προσφύγων), δεν υπάρχει στην Ελλάδα θεσμικό πλαίσιο που να καθορίζει θέματα σχετικά με το επάγγελμα του διαπολιτισμικού μεσολαβητή. Θεσμοθετήθηκε ωστόσο, το συναφές επάγγελμα των «Διαμεσολαβητών Υγείας» (νόμος 4368/2016, άρθρο 61), οι οποίοι έχουν ως αποστολή την άρση των εμποδίων στην πρόσβαση των ευπαθών (ευάλωτων και ειδικών) ομάδων του πληθυσμού στις υπηρεσίες υγείας. Επίσης, τηρούνται Μητρώα «διερμηνέων και διαμεσολαβητών», τόσο στην Υπηρεσία Ασύλου (ν.3907/2011) όσο και στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Απόφαση 15.1/1292/9-10-12), τα οποία θέτουν τις προϋποθέσεις για την εγγραφή τους σε αυτά, δεν προσδιορίζουν ωστόσο συγκεκριμένες λειτουργίες των εν λόγω επαγγελματιών” (βλ. <https://www.eoppep.gr/index.php/el/search-for/professional->

outlines#%CE%B4%CE%B9%CE%B1%CF%80%CE%BF%CE%BB%CE%B9%CF%84%CE%B9%CF%83%CE%B  
C%CE%B9%CE%BA%CF%8C%CF%82-  
%CE%BC%CE%B5%CF%83%CE%BF%CE%BB%CE%B1%CE%B2%CE%B7%CF%84%CE%AE%CF%82).

Επίσης, όλα τα ως άνω ισχύουν και για τους συναδέλφους εργαζόμενους στην ΕΕΤΑΑ, καθ' όσον τυχόν διαχωρισμός ως προς τα εργασιακά δικαιώματά μας ουδέν έρεισμα δύναται να βρει στην κείμενη και ισχύουσα νομοθεσία. Όπως έχει κρίνει η υπ' αριθμό 627/2015 Απόφαση του Αρείου Πάγου – Β2 Πολιτικό Τμήμα: “Η Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης είναι Α.Ε. εμπορικού δικαίου (ΦΕΚ ΤΑΕ και ΕΠΕ 1241/1985) και ως τέτοια ανώνυμη εταιρεία διαχωρίζεται από το νομικό πρόσωπο του Δήμου, έχει ίδια αυτοτελή νομική προσωπικότητα και συνεστήθη με τη μορφή εταιρείας του εμπορικού δικαίου”. Από αυτό προκύπτει ότι δεν είναι ΝΠΔ εποπτευόμενο από Υπουργείο, ούτε μπορεί να ασκεί δημόσια εξουσία ως διφυές νομικό πρόσωπο.

Προσέτι, εμφανίσθηκαν φαινόμενα μη συνέχισης των συμβάσεων, παρά τα όσα ορίζει το άρθρο 101 Ν. 5041/2023, τα οποία αντιμετωπίστηκαν κατόπιν νομίμων ενεργειών του Σωματείου μας.

**II.** Κατ' ακολουθία των ανωτέρω και προς επίλυση των χρόνιων προβλημάτων αποτελεί πάγια θέση του Σωματείου μας η μετατροπή όλων των συμβάσεων από ορισμένου σε αορίστου χρόνου, καθ' όσον μέσα στην ίδια την εργασιακή πραγματικότητα η εργασία όλων μας ως διαρκές πραγματικό γεγονός έχει χαρακτηριστικά αορίστου χρόνου. Σε κάθε περίπτωση κατ' εφαρμογή του ανωτέρω άρθρου 101 Ν. 5041/2023 πρέπει να παραταθούν και να ανανεωθούν όλες οι συμβάσεις με τους ίδιους και πιο ευνοϊκούς όρους και ειδικότητες.

## **ΓΙΑ ΟΛΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ**

### **ΖΗΤΑΜΕ**

- **Την μετατροπή όλων των συμβάσεων εργασίας μας από ορισμένου σε αορίστου χρόνου, ανεξαρτήτως φορέα πρόσληψης.**
- **Την διαφύλαξη των θέσεων των Εργασιακών Συμβούλων κατά την συνέχιση των Συμβάσεων.**
- **Άρση του αδικαιολόγητου περιορισμού αποκλειστικά σε ΥΕ που θέτει η υφιστάμενη ΚΥΑ στην πρόσληψη Διαμεσολαβητών και Διαπολιτισμικών Μεσολαβητών.**
- **Την απαρέγκλιτη εφαρμογή του άρθρου 101 Ν. 5041/2023 για την συνέχιση (παράταση, ανανέωση) των Συμβάσεων, άνευ καμίας βλαπτικής μεταβολής.**
- **Την τροποποίηση της υφιστάμενης ΚΥΑ ή την έκδοση νέας, ώστε να τελεί σε συμφωνία με το άρθρο 101 Ν. 5041/2023.**

Ο Πρόεδρος

Μπόικος Χρήστος

Ο Αντιπρόεδρος

Ευθυμιάδης Στέφανος

Ο Γεν. Γραμματέας

Μαρκέως Μιχαήλ

Η Ταμίας

Καλαματιανού Παυαγιώτα

Ο Αν. Γραμματέας

Μπίλιας Κυριάκος

Αθήνα, 25/7/2023

Το Διοικητικό Συμβούλιο

